

山西“小切口、有特色”立法探索

用好调查研究传家宝

——我们是怎样制定农业生产托管服务条例的

“小切口、有特色”立法课题研究组

习近平总书记指出,调查研究是谋事之基、成事之道,是我们党的传家宝。科学立法、民主立法、依法立法必然要求调查研究,立法过程实际就是一个深入调查研究、广泛听取意见、凝聚各方共识的过程。我们每件法规都是在调查研究的基础上制定的,农业生产托管服务条例不同的是,在采取研读相关资料、座谈、问卷包括网络问卷和征求意见的同时,选择了2个村进行了4个月的蹲点调查,2个月的面上的分类调查。

农业生产托管服务是农民群众在实践中创造的农业经营方式。这项法规调整的法律关系直接关系农民切身利益,涉及的农业生产和农业经营模式等内容又有其自身的规律和特点,这都需要熟悉“三农”工作情况、带着对农民的感情来做好这项工作。机关立法队伍中年轻人较多,他们有深入农村、亲身体会农业生产、真实感受农村生活的强烈要求。于是,在这次立法中,把起草组的几位年轻同志组成调查组,在山西农大乡村调查研究院的协助下,住在太谷西吾村、大白村进行了为期4个月的调查。

一、托管已经成为粮食生产的基本形式

西吾、大白两个村位于汾河谷地,地势平坦、土壤肥沃,耕地基本是井灌保浇地,粮食生产主要是一年一季的春玉米。两个村所在区域聚集了10多个玛钢铸造加工企业,一半以上劳动力都在玛钢厂打工,玉米生产长期靠兼业完成。西吾村共有415户1425人,1879亩耕地,玉米种植面积1667亩。上世纪90年代,一些农机户就开始为打工农户开展玉米播种和收获环节的托管服务。目前91%以上的玉米在耕、种、收环节都委托给了农机户。大白村共有584户2741人,9350亩耕地,玉米种植面积6210亩。与西吾村不同,11个农机户组成的生产托管服务社,对全村的6210亩玉米进行了托管。其中全程托管的占到13.04%,部分环节托管的占到71.66%。山西省自2017年开展农业生产托管服务试点,到2020年试点县由8个增加到94个,试点面积达到398万亩,辐射带动托管服务面积1980万亩,占全省粮食播种面积的近1/2,每年还在以较大的幅度增长。从两个村到全省,托管服务已经成为粮食生产的基本

形式,我们应当顺应形势,认真研究托管服务的法律关系、运行机制、生产效率、社会效益,发挥立法的引领和推动作用,因势利导,促进农业生产托管服务健康发展。

二、托管对粮食生产的“革命性”意义

农业农村部统计,2020年试点地区全程托管亩均增产10%—20%,山西省同口径测算是亩均增产20%。调查组对大白村的全程托管进行了逐户统计,结果是亩均增产18.1%。托管对粮食增产的作用是显著的,那么奥秘在哪里?调查组把大白村玉米生产过程分为深耕深松、播种、蹲苗、浇地、中耕、病虫害防治、收获七个环节,逐一环节将托管服务与农户耕作作了对比,分析了每个环节两者的差别。比如深耕,自耕农户没有条件进行,托管服务每三年一次,每次深耕30厘米以上,每亩至少可增产5%。再比如,自耕农户受打工的机会成本影响,不浇、少浇或不能按时浇水,而托管服务由专人负责适时足量浇水,被托管的农户告诉调查组,仅此一项就可以为他们少减产20%以上。再比如病虫害防治,托管服务采用杀虫诱捕灯、无人机喷药等进行统防统治,遏制了病虫害的发生。调查组对7个环节对比分析后,得出的结论是,托管服务主体在运用农机替代劳动力的时候,将先进适用生产经验和新型技术引入生产过程,通过农机农艺的集成融合,实现了补齐生产环节和提升资本技术有机构成的统一,也就是既实现了外延补齐,又实现了内涵提升。托管服务模式相对于农户自耕,所具有的“革命性”意义,使我们进一步深化了对立法意义的认识,立法目的更加清晰明确。法规开宗明义指出,立法是为了规范和促进农业生产托管服务活动,推广应用先进的农业机械和农业技术,加快小农户与现代农业发展有机衔接,促进农业增产、农民增收,推动农业现代化。立法紧紧围绕这个主题展开,将其贯穿到法规各个部分。

三、优先扶持农机户以及农户自愿组成的合作组织

西吾村玉米生产的托管服务基本是由3个农机户完成的,这3个农机户都是50岁左右、长期在本村从事农业生产的“老把式”,他们用曾在外打工的

积蓄购买了农机具,为本村和邻近村的农户搞托管服务。大白村是通过11个农机户自愿组成的服务社开展托管服务的。这个服务社,有带头人,配套机具多、种类齐全,通过作业置换,统筹安排,实现了生产要素的优化配置,既能为本村提供全程托管,还能为周边四个村提供托管服务。两个村的情况,使我们认识到,农机户以及农户自愿组成的合作组织来源于农民、植根于乡土,是真正从事农业生产、具有乡土信任优势的服务主体,他们在组织小农户与现代农业有机衔接、促进农业增产、农民增收中发挥着重要作用,有必要引导、推动这些托管服务主体不断发展壮大。为此,条例明确规定优先扶持农机户以及农户自愿组成的合作组织,保证真正从事农业生产的农村集体经济组织、农民专业合作社、供销合作社等服务主体也给予支持,并提出规范发展的要求。

四、明确促进保障措施,规范托管服务行为

推动农业生产托管服务健康规范发展,既要发挥农户、农机户及相关市场主体的积极性,又要发挥政府及其有关部门、村民委员会和村集体经济组织的职能作用。为此,条例规定农业生产托管服务应当因地制宜、因势利导、统筹推进,坚持农户自愿、市场主导、政府指导、基层组织服务的原则。

明确了托管服务活动。条例总结农业生产托管服务实践中的有益经验,规定农业农村主管部门应当制定托管服务指南,指导各地制定适宜的作业标准和操作规程。服务主体应当以作业标准和操作规程为指导开展作业服务,建立托管服务电子档案并主动接受监督评价。规定农业农村主管部门制定托管合同示范文本,农户与服务主体可以参照示范文本签订合同,对服务价格、托管质量、履约期限、违约责任等进行约定。规定建立由农村集体经济组织、村民代表、技术专家等参与的农业生产托管服务监督评价机制,对进入名录库的服务主体实行动态管理。

法规在真正解决问题。这次立法给我们最大的启示是,法规要务实管用、接地气,重要的是吃透情况、找准问题、精准发力。通过长时间的蹲点调查和面上调查,问需于民、问计于民,把握了托管服务主体、生产要素间的内在联系,对立法的目的、制度设计心中有数,对法规是否务实管用、真正解决问题心里有了底。我们将认真总结这次立法实践,把调查研究作为立法乃至整个人大工作的传家宝,逐步形成良好思想作风和工作作风,长期坚持下去。

条例对发挥村组组织作用作了较为具体细致的规定。明确村民委员会支持农户自愿组成合作社,引导农户参加托管服务,维护农户合法权益。明确农村集体经济组织依托高标准农田建

三晋论坛

健康是人类永恒的追求,连着千家万户的幸福,关系国家和民族的未来。近日,省医保局等七部门联合出台了《关于巩固拓展医疗保障脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴战略的实施方案》(以下简称《实施方案》),对脱贫攻坚期我省阶段性医疗保障帮扶政策进行了优化完善和升级,旨在健全防范化解因病返贫致贫长效机制,守护人民健康,筑牢幸福之基。

人民身体健康是全面建成小康社会的重要内涵,是幸福生活的重要基础。党的十八大以来,习近平总书记坚持以人民为中心的发展思想,亲自谋划、亲自推动健康中国建设,把人民健康放在优先发展的战略地位,全方位、全周期保障人民健康,为实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定了坚实的健康基石。如今,全面建成小康社会的宏伟目标在中华大地已变为现实,我们党兑现了向人民、向历史作出的庄严承诺。

在人类发展史上,贫困始终是与疾病密切相关的议题。经过全党全国各族人民共同努力,我国脱贫攻坚战取得了全面胜利,区域性整体贫困得到解决,完成了消除绝对贫困的艰巨任务。脱贫攻坚取得胜利后,中低收入群体“因病返贫”的风险依然存在。探索巩固拓展医疗保障脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴战略的创新手段,是我们立足当下展望未来的重要实践。从个人来讲,疾病具有很大的不确定性,个人和家庭对于大病、重病的抵御能力有限。因此,强有力的医疗保障能够有效避免老百姓在患病时出现“因病致贫、因病返贫”的现象。

医保帮扶政策越健全、越完善、覆盖范围越广,就能为越多人和家庭减轻负担。我省此次出台的《实施方案》对脱贫攻坚期阶段性医疗保障帮扶政策进行了优化完善,原农村建档立卡贫困人口医疗保障帮扶政策执行到2021年底;从2022年1月1日起,执行参保分类资助、基本医保普惠、大病保险倾斜、医疗救助托底的保障政策。《实施方案》明确规定:在脱贫攻坚目标任务完成后,对脱贫困难的县在规定的5年过渡期内,通过优化调整医疗保障帮扶政策,健全防范化解因病返贫致贫长效机制,逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向统筹基本医保、大病保险、医疗救助三重制度常态化保障平稳过渡。

健康中国,全民共享。我们要确保农村低收入人口应保尽保,民政、乡村振兴部门要做好因病返贫致贫风险监测,及时向医保部门推送相关数据信息。要健全资金投入保障机制,将脱贫攻坚期内我省各级开展的资助建档立卡贫困人口参保、补充医疗保险等财政帮扶资金统一并入同级医疗救助基金,为衔接乡村振兴提供可靠的资金保障。同时要与时俱进健全完善相关帮扶政策,就一定能阻断“因病致贫、因病返贫”的现象,让全面建成小康社会的成色更足、底色更亮,让人民群众的幸福更充实、更可持续。

帮扶政策升级 守护人民健康

王立志

以习近平法治思想为指引 坚定不移走中国特色社会主义法治道路

阳泉:模拟法庭 护航青春

本报讯“刚才模拟法庭中为什么参加聚众斗殴的同学有五人,而只有两人在法庭受审?”12月2日,一堂生动的法治教育课在阳泉师范高等专科学校演播厅进行,百余名学生饶有兴致地观看由身边同学扮演的法庭角色表演,并和检察官进行法律知识互动。

在今天的“宪法宣传周”期间,为进一步弘扬宪法精神,树立法治意识,阳泉市妇联联合阳泉市人民检察院,开展了送法进校园活动。当天的模拟法庭由阳泉师范高等专科学校特教系的学生扮演审判员、审判员、书记员、法警、公诉人、被告人、辩护人、法定代理人等角色,通过情景再现案件审理各环节,并以检察官现场教学互动的形式,为现场观摩的嘉宾和师生普及法律知识,展示了庭审中法理的运用及司法程序,并对宪法、刑法、未成年人保护法等法律进行了宣讲。

活动中,演员们全情投入角色,表演自然,真实模拟了法庭调查、法庭辩论、宣判等审判程序。观摩表演的学生纷纷表示从活动中深切地感受到了法律的威严,学到了法律知识,也体会到了法治护航青春,保护未成年人成长的温暖力量。

当天,阳泉市妇联工作人员还就2022年1月1日即将实施的家庭教育促进法进行了宣讲。宣讲结合典型案例从家庭教育的内容、根本任务、实施主体、社会职责和重点领域等方面阐述了有关内容,并重点解读了家庭责任和服务途径等法律规定,进一步提高了教师对家庭教育促进法的知晓度和推动落实促进法的积极性。

(苏晓晨 黄彦华)

吕梁巩固提升农村饮水安全

本报讯(记者燕中兴)12月9日,吕梁市召开农村饮水安全巩固提升工作新闻发布会。

据悉,“十三五”期间,吕梁市累计投入农村饮水安全资金9.29亿元,新建改造工程2644处,改善提高2991个自然村、173.42万农村群众的饮水安全条件;维修养护工程1050处,消除了1187个自然村、77.37万人的饮水安全隐患问题。目前,13个县(市、区)农村饮水安全全部达标,贫困人口饮水安全问题全面解决,农村饮水安全达标率100%,集中供水率96.43%,自来水普及率91.66%。

脱贫攻坚战任务完成后,吕梁市以农村饮水安全巩固提升为重点,开展饮水安全风险隐患排查整改,加强工程维修养护,建立健全运行管护和动态监测

长效机制,持续巩固脱贫攻坚成果。今年排查整改中发现的370个村存在季节性缺水、管网漏损、设施设备老化、工程运行管理不善等风险隐患,经及时整改,所有问题已经全部清零;全年落实维修养护财政补助资金3990万元,维修养护436处农村供水工程,巩固提升57.28万人的饮水安全条件。

此外,吕梁市水利局与乡村振兴局联合出台《吕梁市农村饮水安全运行管护方案(试行)》,方案从明确管护责任、明晰权属关系、强化水源保障、加强水质监测、加强水费收缴、实行水价补贴、及时维修养护、应急供水保障等8个方面提出目标,划出重点,明确责任,指导各县(市、区)管好用好农村供水工程,持续提升农村供水保障水平。

技能培训 助力就业

12月12日,在闻喜铭雅职业技术学校,专业厨师正在对群众开展中式烹调技能培训。今年以来,闻喜县针对高校后勤用工需求,开展了中式烹饪、家政等技能培训30余期,为全国18所高校后勤输送技能服务人才245人。 杨波摄



(上接第1版)

高继科从三个方面介绍了下一步工作方向。他表示,要坚定不移提高政治站位,服务更高水平对外开放。做好“六稳”“六保”工作,锚定“十四五”海关发展规划主要目标,从全局和战略角度思考谋划海关各项工作,发挥海关国内国际双循环的“交汇枢纽”作用,助力山西对接京津冀,积极融入“一带一路”大商圈,承接长三角产业转移,促进黄河流域生态保护和高质量发展,构建内陆对外开放新高地,为山西在中部地区高质量发展中争先进驱赋能添力。

锲而不舍提升监管效能,筑牢更高标准国门防线。强化疫情风险研判,严格入境人员和航空器检疫监管,毫不松

懈抓好内部疫情防控。严格禁限物品管控,严厉打击走私活动。统筹抓好综合治税、进出口消费品安全、国门生物安全、进出口食品安全、严格危险化学品等重点敏感商品监管。提升疫情防控、通关监管、综合保障等方面的应急工作能力。

持之以恒统筹改革发展,推动更高质量转型发展。扎实推进海关全业务领域一体化改革,优化跨境电商新业态监管模式,推广关税保证保险、汇总征税、自报自缴等措施。优化口岸营商环境,深化“互联网+海关”应用,巩固压缩货物整体通关时间成效。支持山西高起点、建自由贸易试验区,帮扶有条件的地区申建综保区和保税物流中心,助力山西

以高水平开放推动高质量发展

全面深化服务贸易创新发展试点建设。促进“南果中粮北肉”出口平台建设,支持中欧、中亚班列扩列增效。积极培育对外投资主体,助力企业用足用好RCEP红利。

全力服务开放合作 推动项目落地见效

中澳煤层气能源有限公司(简称中澳公司)是一家从事致密气及煤层气勘探开发一体化的外企能源公司,该公司分别与中国石油天然气集团有限公司和

中国石油化工股份有限公司合作勘探、开发位于我省临县境内的三交北区块的致密气和煤层气资源;和中联煤层气有限责任公司合作勘探、开发位于临县和兴县境内的临兴区块的致密气和煤层气资源。

中澳公司代理首席执行官陈明盛说:“刚刚闭幕的中央经济工作会议为做好明年经济工作指明了前进的方向。作为一家长期在山西从事非常规天然气开发的外资企业,我们深深感受到了山西改革开放和优化营商环境的力度和决心。我们坚信山西对外开放的力度会向

纵深发展,营商环境和吸引外资政策会更加优化。”据介绍,目前中澳公司三交北项目和临兴项目已安全进入生产阶段,2022年底,中澳公司两个项目的目标总产能将达到17亿立方米/年,继续为山西省煤层气增产上产三年行动计划作出更大贡献。

陈明盛表示,中澳公司致力于长期在山西投资开发天然气的决心不会改变,在应对气候变化和“双碳”背景下,中澳公司会继续组织技术力量,对地质油藏和生产工艺技术进行深入研究,并将在研究成果的基础上,加强与中方合作伙伴的沟通与合作,加大生产开发投入,提高项目的储量和产量,为山西能源转型和高质量发展贡献力量。

“我们要积极联系、主动服务国内外经贸人士、企业、团体,充分发挥经贸组织的渠道、平台、资源优势,做好我省建设‘三区三地’的联络员。”省贸促会发展研究部部长宁国团表示,将突出问题导向,聚焦外向型市场主体“急难愁盼”问题,树牢市场思维,找准路径,靠前发力,服务全省实施市场主体倍增工程,当好激发市场主体活力的服务员;精准对接“一带一路”,坚持依法合规经营,当好企业提升国际化经营能力和水平的引领员;党建引领服务企业,让市场主体成为我省高质量发展新支撑,把中央经济工作会议精神落实到行动上,体现到推动全省高质量发展的实际行动中。